

ZP.271.3.2019

Odpowiedzi na zapytania

Informuję, że w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego pod nazwą „**Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Markuszów**” wpłynęły następujące zapytania:

Zapytanie 1.

W SIWZ w rozdziale 3 pkt 3.1 ppkt 5 Zamawiający umieścił następujący zapis:

„Obsługa Punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (zwanym dalej PSZOK) przyjmującego nieodpłatnie odpady selektywnie zebrane z terenu nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy gminy oraz wyposażenie tego Punktu w odpowiednie pojemniki. PSZOK będzie funkcjonował w miejscu użyczonym przez Zamawiającego. Obsługę PSZOK przez odpowiednio przeszkolone osoby zapewnia Wykonawca. PSZOK będzie czynny w ostatni piątek miesiąca w godz. od 8⁰⁰ do 13⁰⁰, a w przypadku gdy piątek wypada w dzień wolny od pracy, w najbliższym dniu pracującym.”

1. Wnosimy o doprecyzowanie, czy wyposażenie PSZOK w odpowiednie pojemniki jest obowiązkiem Zamawiającego czy Wykonawcy ?

Odpowiedź:

Wyposażenie PSZOK w pojemniki jest obowiązkiem Wykonawcy.

Zapytanie 2.

2. W przypadku jeżeli wyposażenie PSZOK w odpowiednie pojemniki należy do obowiązków Wykonawcy, wnosimy o doprecyzowanie w jakie pojemniki i w jakich ilościach ma być wyposażony PSZOK ?

Odpowiedź:

Dwa kontenery kp 7 na odpady budowlane o kodzie 17 09 04, drugi na odpady o kodach 17 01 01, 17 01 02, 17 01 03, 17 01 07, pojemnik 1100 l na odpady niebezpieczne, kontener kp5 lub kp 7 na zużyte odpady elektryczne i elektroniczne.

Zapytanie 3.

3. Wnosimy o doprecyzowanie czy teren pod PSZOK będzie użyczony przez Zamawiającego nieodpłatnie ?

Odpowiedź:

Teren PSZOK jest użyczony nieodpłatnie na czas trwania umowy

Zapytanie 4.

W formularzu oferty w punkcie 3 w tabeli „**Odpady z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych**” Zamawiający umieścił następujący zapis:

L.p	Odbiór, transport i zagospodarowanie	Szacunkowa ilość w Mg (tona)	Cena jednostkowa netto za 1 Mg	Wartość netto	VAT %	Wartość brutto
	Zużyte opony samochodowe	5				

4. Wnosimy o doprecyzowanie czy do PSZOK będą przyjmowane tylko opony z samochodów osobowych oraz określenie maksymalnej średnicy w/w opon ?

Odpowiedź:

Maksymalny wymiar opon: średnica do 1125 mm i szerokość 425 mm

Zapytanie 5

5. Wnosimy o doprecyzowanie jaki jest limit opon przyjmowanych do PSZOK od jednego mieszkańca w okresie objętym zamówieniem ?

Odpowiedź:

Nie limitujemy obecnie przyjęcia opon, możliwe, że nastąpi zmiana w ciągu roku.

Zapytanie 6

W projekcie umowy w § 4 pkt 1 ppkt 10 Zamawiający zawarł następujący zapis:

„W związku z wykonywaniem przedmiotu umowy do obowiązków Wykonawcy należy:

10) utrzymanie w należytych stanie technicznym pojemników przeznaczonych do zbiórki odpadów.

6. Wnosimy o doprecyzowanie co Zamawiający rozumie pod pojęciem: „utrzymanie w należytych stanie technicznym pojemników.” ?

Odpowiedź:

Zamawiający rozumie „utrzymanie w należytych stanie technicznym” – w przypadku uszkodzenia pojemnika podczas odbioru Wykonawca musi wymienić na taki sam, bez uszkodzeń. Jeśli pojemnik jest uszkodzony przed odbiorem odpadów należy ten fakt udokumentować po przez zdjęcie i przesłanie na adres e mail wskazanym przez Zamawiającego z numerem posesji i miejscowość.

Zapytanie 7

W projekcie umowy w § 4 pkt 1 ppkt 11 Zamawiający zawarł następujący zapis:

„W związku z wykonywaniem przedmiotu umowy do obowiązków Wykonawcy należy:

11) naprawy, systematyczna konserwacja i wymiana uszkodzonych lub zniszczonych pojemników na odpady,

natomiast,

w SIWZ w rozdziale 3 pkt 3.1.3 Zamawiający zawarł następujący zapis:

„Wyposażenie do gromadzenia odpadów w zabudowie wielorodzinnej i Punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w niezbędne pojemniki do gromadzenia odpadów komunalnych na czas realizacji umowy.”

7. Wnosimy o wyjaśnienie co Zamawiający rozumie pod pojęciem: „Wyposażenie do gromadzenia odpadów w zabudowie wielorodzinnej i Punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych”

Odpowiedź:

Wyposażenie PSZOKU w pojemniki do zbiórki odpadów, oraz blok w pojemniki lub dzwony umożliwiające selektywną zbiórkę oraz na odpady zmieszane.

Zapytanie 8

8. Ponieważ zgodnie z zapisem w SIWZ w rozdziale 3 pkt 3.1.3, Wykonawca ma: „wyposażyć w pojemniki tylko zabudowę wielorodzinną i PSZOK”, wnosimy o doprecyzowanie czy Wykonawca jest zobowiązany do naprawy, systematycznej konserwacji i wymiany pojemników lub zniszczonych pojemników na odpady, jedynie w w/w lokalizacjach tj. zabudowę wielorodzinną i PSZOK ?

Odpowiedź:

Tak. Wykonawca ma obowiązek wymiany pojemników w przypadku ich uszkodzenia podczas odbioru. Jeśli zostanie uszkodzony pojemnik podczas odbioru w zabudowie jednorodzinnej, z winy wykonawcy jest on zobowiązany do wymiany na pojemnik identyczny co uszkodzony.

Zapytanie 9

W Opisie Przedmiotu Zamówienia (OPZ) w rozdziale 1 pkt 1.3 Zamawiający zawarł następujący zapis:

„1.3 Wykonawca podczas realizacji zamówienia zapewni osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami papieru, metali i tworzyw sztucznych, szkła a także materiałów budowlanych i rozbiórkowych oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Wykonawca będzie zobowiązany do przygotowania wszelkich potrzebnych dokumentów wymaganych przez instalację, lub innych w celu przekazania odpadów.”

9. Wnosimy o wyjaśnienie czy Zamawiający przerzuca na Wykonawcę obowiązek osiągnięcia poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz dopuszczalnego poziomu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji ?

Tego rodzaju zapisy, i przerzucenie obowiązku jest niedopuszczalne w świetle obowiązujących przepisów, gdyż odpowiednie przepisy prawa jednoznacznie wskazują na to, że obowiązek ten obciąża, z mocy praw, gminy. Z istoty tzw. prawa publicznego wynika bowiem, że obowiązki podmiotu publicznego, a takim jest jednostka samorządu terytorialnego, nie mogą być w drodze czynności prawnej przenoszone na inny podmiot, w tym podmiot prywatny. Tego rodzaju delegacja jest możliwa tylko i wyłącznie na podstawie wyraźnego postanowienia ustawy, a takiego zapisu w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach brak.

W konsekwencji powyższego zaskarżone zapisy są z mocy prawa nieważne i Zamawiający powinien je wykreślić z OPZ, względnie odpowiednio zmienić, gdyż ich konstrukcja powoduje, że to na Wykonawcę w sposób nieuzasadniony ekonomicznie przerzucone zostaje ryzyko, na wystąpienie którego Wykonawca nie ma wpływu. To bowiem po stronie gminy leży obowiązek zapewnienia warunków niezbędnych do osiągnięcia odpowiedniego poziomu odzysku odpadów, w ramach którego może zapewnić budowę, utrzymanie i eksploatację regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Gmina określa także zasady eksploatacji tych instalacji.

Wobec powyższego, Wykonawca nie może ponosić odpowiedzialności kontraktowej za nieosiągnięcie poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 2167) odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz dopuszczalnego poziomu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.

Odpowiedź:

Zamawiający nie przerzuca obowiązku na Wykonawcę. Wykonawca ma gospodarować odpadami zgodnie z hierarchią odpadów, w taki sposób by umożliwić Zamawiającemu osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu określonych w prawie. Wykonawca w momencie odbioru odpadu staje się jego właścicielem, i odpowiada za prawidłową gospodarkę nim.

Zapytanie 10

W Opisie Przedmiotu Zamówienia (OPZ) w rozdziale 3 pkt 3.5 Zamawiający zawarł następujący zapis:

„3.5 Wyposażenie właścicieli nieruchomości zamieszkałych w zabudowie jednorodzinnej w worki o pojemności 120 l przeznaczone do selektywnego gromadzenia odpadów, z zastrzeżeniem, że worki będą dostarczone w ilościach odpowiadającym dokonanym odbiorom odpadów selektywnie zebranych z nieruchomości. Wykonawca odbiera także odpady zebrane lub wystawione przez właściciela nieruchomości zebrane w sposób selektywny które nie znajdują się w workach oznaczonych jako selektywna zbiórka, np. folie po kiszonce i inne jako odpady surowcowe.

Przed pierwszym odbiorem Wykonawca dostarczy właścicielom worki na selektywną zbiórkę- oprócz worków na popiół- do 31 grudnia 2019 r Zamawiający dostarczy Wykonawcy adresy nieruchomości których właściciele zobowiązali się do selektywnej zbiórki, przed podpisaniem umowy.”

10. Wnosimy o usunięcie zapisu dotyczącego folii po kiszonce, ponieważ folia ta zanieczyści odpady segregowane.

Odpowiedź:

Wykonawca nie jest zobowiązany do odbioru folii po kiszonce, ponieważ takie odpady nie stanowią odpadów komunalnych.

Zapytanie 11

11. Wnosimy o usunięcie zapisu dotyczącego dostarczenia pakietu startowego worków, ponieważ obecny Wykonawca przy każdorazowym odbiorze odpadów (w tym również przy ostatnim

odbiorze w ramach obecnego zamówienia) jest zobowiązany do pozostawienia mieszkańcom kompletu worków. Ewentualnie wnosimy o zmianę w w/w zakresie tj. dostarczenie tylko 1 dodatkowego worka na papier.

Odpowiedź:

Wykonawca pierwszy komplet worków ma dostarczyć w styczniu 2020. Do końca grudnia 2019 Wykonawca ma dostarczyć harmonogram wraz z ulotką. Wykonawca obecnie świadczący usługę dostarczy worki mieszkańcom po ich odbiorze w grudniu 2019.

Zapytanie 12

12. Wnosimy o doprecyzowanie po czyjej stronie jest obowiązek dostarczania worków na popiół ?

Odpowiedź:

Wyposażenie worków na popiół leży po stronie właściciela nieruchomości we własnym zakresie. Wykonawca nie jest zobowiązany do dostarczenia tych worków dla mieszkańców.

Zapytanie 13

W projekcie umowy w § 9 pkt 1 ppkt 1c Zamawiający zawarł następujący zapis dotyczący kar:

c) za zanieczyszczenie i pozostawienie nieuporządkowanego miejsca gromadzenia odpadów oraz zanieczyszczenie trasy przejazdu, gdy jest to wynikiem działania Wykonawcy, w wysokości 2.000 zł (dwa tysiące złotych) za każdy stwierdzony przypadek,

13. Wnosimy o doprecyzowanie co Zamawiający rozumie pod pojęciem „miejsca gromadzenia odpadów” ?

Odpowiedź:

Miejsce gromadzenia odpadów – miejsca gdzie są wystawiane odpady przez mieszkańców np. przed posesję , lub w zabudowie wielorodzinnej – altana śmietnikowa, oraz miejsca do selektywnej zbiórki odpadów- dzwony, lub pojemniki 1100 l. Zamawiający precyzuje ,ze chodzi o celowe działanie Wykonawcy po przez pozostawienie rozrzuconych odpadów podczas odbioru i nie uprzątnięcie ich.

Zapytanie 14

14. Wnosimy o zmniejszenie wysokości kary za każdy stwierdzony przypadek zanieczyszczenia i pozostawienia nieuporządkowanego miejsca gromadzenia odpadów oraz zanieczyszczenie trasy przejazdu, gdy jest to wynikiem działania Wykonawcy do wysokości 500 zł (pięćset złotych)

Odpowiedź:

Zamawiający pozostawia zapis bez zmian

Zapytanie 15

15. Wnosimy o doprecyzowanie zapisu dotyczącego porządkowania miejsca gromadzenia odpadów do obszaru w promieniu 1 m.

Odpowiedź:

Zamawiający nie może doprecyzować do obszaru w promieniu 1 m gdyż, w niektórych przypadkach ilość wystawionych odpadów przed posesję znacząco przekracza taki promień.

Zapytanie 16

W projekcie umowy w § 9 pkt 1 ppkt 1d Zamawiający zawarł następujący zapis dotyczący kar:

„d) za zwłokę w przekazaniu harmonogramu, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt. 1, w wysokości 100 zł za każdy dzień zwłoki,

16. Wnosimy o zmniejszenie w/w kary do kwoty 50 zł za każdy dzień zwłoki.

Odpowiedź:

Zamawiający pozostawia zapis bez zmian

Zapytanie 17

W projekcie umowy w § 9 pkt 1 ppkt 1e Zamawiający zawarł następujący zapis dotyczący kar:

„e) za przekazanie nierzetelnego sprawozdania lub raportu określonego w § 4 ust. 1 pkt. 13, w wysokości 5.000 zł (piec tysięcy złotych) za każde nierzetelne sprawozdanie lub raport,”

17. Wnosimy o zmniejszenie w/w kary do kwoty 100 zł (sto złotych) za każde nierzetelne sprawozdanie lub raport.

Odpowiedź:

Zamawiający pozostawia zapis bez zmian

Zapytanie 18

W Opisie Przedmiotu Zamówienia (OPZ) w rozdziale 3 pkt 3.6 Zamawiający zawarł następujący zapis:

„Wykonawca wstawi trzy dzwony lub pojemniki 1100l umożliwiającą selektywną zbiórkę z zabudowy wielorodzinnej z podziałem na poszczególne frakcje, oraz dwa pojemniki 1100 l do bio odpadów i pozostałości po segregacji. Dzwon na plastik i metale może być dwu komorowy – łączenie z frakcją na papier.

Worki na każdą frakcję zostaną także dostarczone do Urzędu Gminy, i będą uzupełniane na wezwanie Zamawiającego przez cały okres trwania umowy

18. Wnosimy o wyjaśnienie co Zamawiający rozumie pod pojęciem "pozostałość po segregacji odpadów" w przypadku prowadzenia zbiórki selektywnej?

Odpowiedź:

Zamawiający określa, że są to: nie segregowane (zmieszane) odpady komunalne

Zapytanie 19

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. poz. 1923) nie definiuje bowiem takiego rodzaju odpadu.

19. Wnosimy o podanie kodu odpadów pod jakim ma być klasyfikowana i przekazywana do Instalacji Komunalnej wskazana frakcja odpadów?

Odpowiedź:

Należy je klasyfikować pod kodem zgodnie z katalogiem odpadów 20 03 01

Zapytanie 20

W SIWZ w rozdziale 3 pkt 3.1 ppkt 4 Zamawiający umieścił następujący zapis:

„Dostawę do gospodarstw domowych worków na odpady zebrane selektywnie w niezbędnej ilości oraz w razie potrzeby w dodatkowe worki na odpady zmieszane,

20. Wnosimy o doprecyzowanie jaka ilość worków na odpady zmieszane jest przewidziana do dostarczenia w okresie objętym umową ?

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, że szacowana ilość worków na odpady zmieszane to około 50 sztuk w trakcie trwania umowy

Zapytanie 21

W Opisu Przedmiotu Zamówienia (dalej „OPZ”) w punkcie 4.10. i 4.11 Zamawiający postawił w stosunku do wykonawcy następujące wymogi kontrolne:

„4.10. Wykonawca jest zobowiązany kontrolować właścicieli nieruchomości pod kątem wypełniania obowiązku zbierania odpadów komunalnych zgodnie ze złożoną deklaracją jak i Regulaminem czystości i porządku na terenie Gminy Markuszów.

4.11 W przypadku stwierdzenia niedopełnienia w/w obowiązków Wykonawca zobowiązany jest do dokumentowania nieprawidłowości i przekazywania w ciągu 1 dnia roboczego po odbiorze Zamawiającemu raportów w formie elektronicznej o stwierdzonych nieprawidłowościach w formie elektronicznej lub pisemnej. Raport powinien zawierać w szczególności: adres nieruchomości na której stwierdzono nieprawidłowość, opis tej nieprawidłowości, dokumentacja w formie zdjęć oraz datę stwierdzenia nieprawidłowości. Wykonawca w takim przypadku zostawia w widocznym miejscu ostrzeżenie w formie ulotki lub innej stosowanej przez Wykonawcę.”

z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, w tym te dotyczące kontroli, czy też czynności sprawdzających, które są powierzone wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

21. W świetle powyższego czy Zamawiający wykreśli ww. zapisy zawarte w punkcie 4.10 i 4.11 OPZ, alternatywnie czy Zamawiający dostosuje ww. zapisy do powszechnie obowiązujących

przepisów prawa poprzez wykreślenie punktu 4.10 OPZ oraz zmianę punktu 4.11 OPZ na następującą:

„4.11 W przypadku stwierdzenia niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów, Wykonawca zobowiązany jest do dokumentowania stwierdzonych nieprawidłowości i przekazywania w ciągu 1 dnia roboczego po odbiorze Zamawiającemu raportów w formie elektronicznej o stwierdzonych nieprawidłowościach w formie elektronicznej lub pisemnej. Raport powinien zawierać w szczególności: adres nieruchomości na której stwierdzono nieprawidłowość, opis tej nieprawidłowości, dokumentacja w formie zdjęć oraz datę stwierdzenia nieprawidłowości. Wykonawca w takim przypadku zostawia w widocznym miejscu ostrzeżenie w formie ulotki lub innej formie stosowanej przez Wykonawcę.” ?

Zdaniem Wykonawcy ww. wymogi niezasadnie przerzucają z Gminy na wykonawcę obowiązki kontrolne w stosunku do właścicieli nieruchomości pod kątem wypełniania obowiązku zbierania odpadów komunalnych oraz zgodnie z regulaminem czystości i porządku w gminach. Tak daleko idąca odpowiedzialność wykonawcy nie ma odzwierciedlenia w powszechnie obowiązujących przepisach prawa. Zgodnie bowiem z art. 6ka ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i powiadamia o tym wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz właściciela nieruchomości. Przepis ten dotyczy tylko obowiązku informacyjnego oraz przemianowania odpadu jedynie w sytuacji stwierdzenia, iż właściciel nieruchomości narusza obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych (a nie wszelkich obowiązków wynikających z regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminach). Ponadto regulacja ta nie narzuca na wykonawcę konieczności kontrolowania za każdym razem zawartości pojemników.

Potwierdza to także treść art. 6 d ust. 4 pkt 4a ustawy, gdzie wójt, burmistrz lub prezydent miasta w SIWZ określa szczegółowy sposób postępowania w przypadku stwierdzenia nieselektywnego zbierania odpadów. Przepis ten nie nakłada na wykonawcę każdorazowych kontroli zbieranych pojemników, lecz jedynie odnosi się do kwestii kiedy zostanie stwierdzony przez podmiot odbierający odpady przypadek braku dochowania obowiązku przez właściciela nieruchomości i to tylko w zakresie selektywnego zbierania odpadów.

Natomiast wszelkie obowiązki kontrolne nadal spoczywają na wójcie, burmistrzu lub prezydencie miasta zgodnie z art. 9u ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ponadto zgodnie z art. 6q ust. 1 ustawy, w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, w tym te dotyczące kontroli, czy też czynności sprawdzających, które są powierzone wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

W świetle powyższego czy Zamawiający wykreśli ww. zapisy zawarte w punkcie 4.10 i 4.11 OPZ, ewentualnie czy Zamawiający dostosuje ww. zapisy do powszechnie obowiązujących przepisów prawa, które zostały wymienione powyżej, w szczególności do art. 6ka ust. 1 i art. 6d ust. 4 pkt 4a u ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach? W szczególności czy Zamawiający wykreśli ww. obowiązek stałej kontroli i wprowadzi zapis, zgodnie z którym ww. obowiązki

informacyjne i dokumentacyjne będą dotyczyły jedynie przypadków stwierdzenia przez wykonawcę niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnej zbiórki odpadów komunalnych?

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, że nie narzuca stałej kontroli przez Wykonawcę mieszkańców. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowej segregacji lub braku segregacji odpadów mimo zadeklarowania takiej zbiórki, Wykonawca postępuje zgodnie z procedurą określoną w ustawie o czystości i porządku w gminach.

Wójt Gminy Markuszów

/-/

Leszek Łuczywek